

Uchwała Nr 4/K/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2019 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kamień Krajeński w 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Andrzej Tatkowski* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Maciej Słomiński* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Włodzimierz Górzyński* - *Członek Składu Orzekającego*

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kamień Krajeński w 2019 r. w kwocie 500 000,00 zł.

U z a s a d n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Kamienia Krajeńskiego pismem Fn.3021/54/2019 z dnia 29 marca 2019 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim Uchwałą Nr IV/18/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. ustaliła budżet Gminy na 2019 r., którego podstawowe parametry po ostatniej zmianie budżetu, dokonanej Uchwałą Nr VI/38/2019 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 28 marca 2019 r. przedstawiają się następująco:

- dochody - 28 830 021,55 zł,
- wydatki - 31 188 320,79 zł,
- deficyt - 2 358 299,24 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2019 r. deficytu Gmina Kamień Krajeński wskazała przychody z planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 1 024 000,00 zł, pożyczek w kwocie 1 234 299,24 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 100 000,00 zł.

W dniu 28 marca 2019 r. Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim podjęła Uchwałą Nr VI/39/2019 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na zadanie „Budowa i wyposażenie świetlicy wiejskiej w Zamartem” w wysokości 500 000,00 zł.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy za 2018 r.,
- wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamień Krajeński na lata 2019-2029,

stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kamień Krajeński na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie przekracza limitu zaciąganych zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej na 2019 r.

Ponadto, wydatki na zadanie, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w budżecie 2019 r. Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata wnioskowanego kredytu następować będzie z dochodów własnych gminy z uwzględnieniem w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę. Okres spłaty 10 lat przy zastosowaniu 36 miesięcznej karencji.

Ustawa o finansach publicznych wprowadziła od 2014 r. dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Relację łącznej kwoty spłat do planowanych dochodów ogółem dla lat 2019-2029 przeanalizowano pod kątem zachowania normy, o której stanowi przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonej Uchwały Nr VI/37/2019 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 28 marca 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kamień Krajeński wynika, iż relacje rocznego obciążenia budżetu w związku z zaciągniętymi zobowiązaniami do planowanych dochodów ogółem budżetu w latach 2019-2029 nie przekroczą średniej arytmetycznej, o której stanowi przepis art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina udzieliła poręczenia pożyczki Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kamieniu Krajeńskim spółka z o.o. w kwocie 426 413,50 zł na lata 2019-2023 związanej z realizacją zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy Kamień Krajeński w latach 2018-2019 wynikają ze sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Kamień Krajeński za 2018 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 1 414 237,77 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3 418 818,25 zł. Zadłużenie Gminy Kamień Krajeński na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosi 4 116 280,53 zł, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 3,99 zł, tj. 12,4% w relacji do wykonanych dochodów za 2018 r.

Splata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w 2019 r. nastąpi z kredytu bankowego, natomiast w latach kolejnych Gmina przewiduje uchwalenie budżetów z nadwyżką budżetu, którą przeznaczy na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Kamień Krajeński.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego