

UCHWAŁA NR IV/20/2018
RADY MIEJSKIEJ W KAMIENIU KRAJEŃSKIM

z dnia 28 grudnia 2018 r.

w sprawie skargi na radnego Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz.1432) oraz art. 228 i 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i poz.1629), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że rozpatrzenie skargi Mieszkańców Gminy Kamień Krajeński na radnego Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim dotyczącej jego wypowiedzi na forum publicznym „Facebook”, w których szkalował, obrażał i naśmiewał się z wyznawców wiary katolickiej - nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim, zobowiązując do powiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Kamieniu Krajeńskim

Kazimierz Warylak

Uzasadnienie

do uchwały Nr IV/20/2018 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie skargi na radnego Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim.

W dniu 3 grudnia 2018 r. Pani (...) złożyła skargę w imieniu 94 Mieszkańców Gminy Kamień Krajeński na radnego Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim Pana Sebastiana Skaja do Przewodniczącego Rady. Skarga dotyczyła wypowiedzi radnego na forum publicznym „Facebook”, w których szkalował, obrażał i naśmiewał się z wyznawców wiary katolickiej. Przystępując do rozpatrzenia przedmiotowej skargi w pierwszej kolejności należało ustalić, czy Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

Kwestię właściwości organów do rozpatrywania skarg na inne organy administracji publicznej reguluje przepis art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) dalej k.p.a. Ustawodawca uzależnił właściwość do rozpatrzenia skarg od rodzaju sprawy lub charakteru zadań wykonywanych przez organ, którego działalność jest przedmiotem skargi. Ponadto z przepisu tego wynika, że jeśli nie ma przepisów szczególnych, określających organy właściwe do rozpatrywania skarg, to organami właściwymi do ich rozpatrzenia będą organy wskazane w art. 229 k.p.a.. Zgodnie z pkt 3 art. 229 k.p.a. - rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wyłącznie wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2. Oznacza to, że Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim nie jest ustawowo umocowana do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

W obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu, zgodnie z przyjętą zasadą wolnego mandatu – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Z treści art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn.zm.) wynika bowiem, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Mieszkańcy nie mogą przymusić radnego do określonego zachowania, czy działania. Za działalność wykonywaną w ramach mandatu radny ponosi odpowiedzialność przed wyborcami – wspólnotą samorządową. Oceny prawidłowości wykonywania obowiązków przez radnego dokonują wyborcy w kolejnych wyborach, udzielając nowego mandatu bądź nie. Nie jest także dopuszczalne ustanawianie przepisów o charakterze dyscyplinującym radnych, ustalanie kodeksów etyki radnego, a także powoływanie komisji dokonujących oceny działań radnego. Mandat radnego jest wolny od odpowiedzialności przed innymi radnymi, przewodniczącym Rady, przewodniczącym komisji (wyrok WSA w Krakowie z 9.3.2004 r. II SA/Kr 3167/03, wyrok WSA w Kielcach z 22.08.2013 II SA/Ke490/13, Legalis).

Odnosząc powyższe uwagi do niniejszej skargi przyjąć należy, że skoro sprawowanie przez radnego mandatu, zgodnie z zasadą wolnego mandatu nie może być kontrolowane, ograniczane czy też oceniane, to również rada gminy nie ma upoważnienia do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku.

W takim stanie faktycznym i prawnym Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim nie jest organem uprawnionym do rozpatrzenia skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego. W przepisach ww. ustaw brak również umocowania dla innego organu administracji publicznej, który byłby właściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi z uwagi na jej treść.

Wobec powyższego, należy uznać za uzasadnione i konieczne, przedłożenie uchwały stwierdzającej, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim.