

**UCHWAŁA NR XXX/187/2017  
RADY MIEJSKIEJ W KAMIENIU KRAJEŃSKIM**

z dnia 31 sierpnia 2017 r.

**w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Bydgoszczy skargi Prokuratury Rejonowej w Tucholi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i poz. 935) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, poz. 1136, poz. 1370) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Tucholi na uchwałę Nr XXVI/166/2017 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamień Krajeński w 2017 roku.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Upoważnić Burmistrza Kamienia Krajeńskiego do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Bydgoszczy, do występowania w tej sprawie w imieniu Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Bydgoszczy i Naczelnym Sądem Administracyjnym oraz do udzielania dalszych pełnomocnictw.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Kamieniu Krajeńskim

**Kazimierz Warylak**

Załącznik do uchwały Nr XXX/187/2017  
Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim  
z dnia 31 sierpnia 2017 r.

Kamień Krajeński, dnia 31 sierpnia 2017 r.

Org.1511.1.2017

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy  
ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz**

**Skarżący:** Prokuratura Rejonowa w Tucholi  
ul. Świecka 95  
89-500 Tuchola

**Organ:** Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim  
ul. Plac Odrodzenia 3  
89-430 Kamień Krajeński  
reprezentowana przez  
Burmistrza Kamienia Krajeńskiego

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) przekazuję skargę Prokuratury Rejonowej w Tucholi na uchwałę Nr XXVI/166/2017 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamień Krajeński w 2017 roku i wnoszę o oddalenie skargi.

### **Uzasadnienie**

Prokuratura Rejonowa w Tucholi złożyła za pośrednictwem tut. Organu skargę z dnia 18 lipca 2017 r. na uchwałę Nr XXVI/166/2017 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamień Krajeński w 2017 roku, wnosząc o stwierdzenie nieważności uchwały w całości zarzucając tej uchwale istotne naruszenie przepisów prawa tj. art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 4 i 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523). W ocenie skarżącego przedmiotowa uchwała jest nieważna w całości, albowiem jako akt prawa miejscowego nie została ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Tutejszy organ nie podziela powyższego stanowiska z następujących względów: Podstawę prawną podjęcia zaskarżonej uchwały stanowił przepis art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856 z późn. zm.), obligujący radę gminy do określenia, corocznie do dnia 31 marca, programu opieki nad

zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. W treści tego programu rada obowiązana jest zawrzeć postanowienia dotyczące realizacji zadań w zakresie: 1) zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmiania; 3) odławiania bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypiania ślepych miotów; 7) wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z zapisem § 4 załącznika do zaskarżonej uchwały realizatorem uchwały jest Gmina Kamień Krajeński w imieniu której Burmistrz Kamienia Krajeńskiego pełni funkcję koordynatora działań podejmowanych w ramach Programu, we współpracy z organami Inspekcji Weterynaryjnej i samorządem lekarsko-weterynaryjnym oraz Schronisko dla zwierząt w Chojnicach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) tylko akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Akty prawa miejscowego charakteryzują się tym, iż działanie prawa miejscowego obejmuje obszar, na którym organem uprawnionym do stanowienia prawa miejscowego jest głównie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, są stanowione na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, a w szczególności tym, że adresatem norm prawa miejscowego nie może być podmiot konkretnie określony. Normy takie nie mogą więc mieć wyłącznie charakteru indywidualnego i konkretnego tzn. nie mogą być skierowane do konkretnego podmiotu i dotyczyć określonej sytuacji. Zdaniem organu przepisy zawarte w zaskarżonej uchwale nie mają charakteru powszechnie obowiązującego, albowiem uchwała ta nie zawiera norm postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym lecz wyłącznie normy o charakterze konkretnym i indywidualnym.

W ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowany jest pogląd, że: "Kwalifikacja danego aktu prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Innymi słowy, jeżeli akt prawotwórczy zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego" (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., I SA 2160/01, LEX nr 81765).

Podnieść należy, że abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Powszechnie obowiązujące oznacza prawną możliwość regulowania postępowania wszystkich kategorii adresatów prawa. Jako przykład można wskazać uchwały dot. planów zagospodarowania przestrzennego, podatków, obowiązku wywozu nieczystości stałych. Warto zauważyć, że nawet w cytowanym przez skarżącego wyroku NSA z dnia 12.10.2016r., II OSK 3245/14, tenże Sąd w uzasadnieniu wyroku wskazał:

*„W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowało się stanowisko, że wystarczy, aby chociaż jedna norma uchwały miała charakter generalno-abstrakcyjny, by cały akt miał przymiot aktu prawa miejscowego”.*

Przyjmując zatem a contrario jeżeli akt nie zawiera chociażby jednej normy prawnej o charakterze generalno-abstrakcyjnym, to nie może mieć przymiotu aktu prawa miejscowego.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że skarżący nie wskazał, które z norm zawartych w zaskarżonej uchwale mają charakter norm abstrakcyjno-generalnych, skierowanych do wszystkich osób przebywających na terenie gminy Kamień Krajeński jako potencjalnych adresatów tych norm, co przesądzałoby o konieczności publikacji uchwały jako zawierającej przepisy prawa powszechnie obowiązującego. Nie wykazał tym samym istotnego naruszenia prawa przez organ, mogącego skutkować stwierdzeniem nieważności zaskarżonej uchwały. Organ dodatkowo wyjaśnia, że kwestia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego uchwały Nr XV/102/2012 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia Programu walki z bezdomnością zwierząt na terenie Gminy Kamień Krajeński, była już przedmiotem kontroli jej zgodności z prawem w ramach postępowania nadzorczego Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, wszczętego zawiadomieniem z dnia 25.04.2012r. znak WNK.IV.4131.80.2012.RK. W postępowaniu tym Wojewoda Kujawsko-Pomorski stwierdził, że powyższa uchwała nie spełnia warunków pozwalających na uznanie jej za akt prawa miejscowego. Adresatem programu nie są mieszkańcy gminy, ale urzędnicy i instytucje. Stanowisko organu nadzoru nie uległo zmianie, albowiem rozstrzygnięciem nadzorczym Nr 48/2017 z dnia 8 maja 2017 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski stwierdził nieważność uchwały nr 225/17 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w związku z naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523).

W takim stanie faktycznym i prawnym wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- skarga 2x,
- odpowiedź na skargę 2x,
- akta sprawy.

## Uzasadnienie

**do uchwały Nr XXX/187/2017 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Bydgoszczy skargi Prokuratury Rejonowej w Tucholi.**

Prokuratura Rejonowa w Tucholi złożyła skargę z dnia 18 lipca 2017 r. sygn. akt PR Pa 11.2017 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim na uchwałę Nr XXVI/166/2017 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamień Krajeński w 2017 roku.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, organ za pośrednictwem którego wnosi się skargę do wojewódzkiego sądu administracyjnego, przekazuje tę skargę do sądu wraz z odpowiedzią.

W związku z tym, że przedmiotowa skarga dotyczy uchwały Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim, do kompetencji tego organu należy podjęcie uchwały o uwzględnieniu skargi lub skierowaniu jej do rozpatrzenia przez sąd, co wymaga złożenia odpowiedzi na skargę.

Niniejsza uchwała zawiera także upoważnienie dla Burmistrza Kamienia Krajeńskiego do przekazania w/w skargi wraz z odpowiedzią, a także do występowania w tej sprawie w imieniu Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim przed sądami oraz do udzielania dalszych pełnomocnictw.