

Uchwała Nr 18/Dpr/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kamień Krajeński na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Oleczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Kamień Krajeński w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r.

UZASADNIENIE

Burmistrz Kamienia Krajeńskiego, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 r.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że prognozowane dochody wynoszą 30 487 744,13 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 33 944 509,13 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 3 456 765,00 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu kredytów.

Jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2022 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2022 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamień Krajeński.

Zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających

w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Do dnia wydania niniejszej opinii Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy nie uzyskała informacji o dokonanych przez Burmistrza Kamienia Krajeńskiego wyborze. Jak wynika z danych ujętych w WPF, w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. *Skład Orzekający wyraża jednak zastrzeżenie odnośnie niewielkiej różnicy dopuszczalnego wskaźnika spłaty w stosunku do wskaźnika zaplanowanego w poszczególnych latach prognozy. Przy zastosowaniu wariantu kalkulacji średniej w oparciu o trzy ostatnie lata, relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest na granicy spełnienia w latach 2024-2025. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy:*

- dla roku 2024 wynosi 5,19%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 4,56%,
- dla roku 2025 wynosi 6,49%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 6,17%.

Ponadto, niezależnie od wyboru dokonanego dla lat 2022-2025, w kolejnych okresach wskaźnik dopuszczalny:

- dla roku 2026 wynosi 6,04%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,40%,
- dla roku 2027 wynosi 5,72%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,06%,
- dla roku 2028 wynosi 5,66%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 4,68%.

W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2022 i kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2022 i kolejnych będzie miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w latach, w których wskaźnik jest bliski granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować zaś może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Kamień Krajeński na 2022 r., powiązana z analizą wieloletniej prognozy finansowej oraz regulacji ustawowych wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2022 r. deficytu, z wyrażonym zastrzeżeniem.

Mając powyższe na względzie, zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego